

# Strumenti della Regione Emilia-Romagna per l'inclusione sociale di rom e sinti

Antonella Gandolfi

Bologna, 10 settembre 2019

## Nuovi strumenti regionali

**L.R. n. 11/2015 «Norme per l'inclusione sociale di rom e sinti», che modifica la precedente L.R. n.47/88**

- ✓ «Strategia regionale per l'inclusione di rom e sinti», DGR n.402/2016
- ✓ Direttiva 43/2016 sui requisiti tecnici delle microaree
- ✓ Bando per la concessione di contributi in conto capitale e spesa corrente, DGR n. 242/2016
- ✓ Sistema informativo regionale sulle aree sosta e sulle presenze di rom e sinti

# Legge Regionale n. 11/2015

## *Norme per l'inclusione sociale di rom e sinti*

- ❑ Una delle 10 Leggi regionali attualmente in vigore in Italia
  
- ❑ Superamento della Legge Regionale n. 47/1988 *Norme per le minoranze nomadi in Emilia Romagna*
  - *Che, tra le altre cose, definiva i criteri per la realizzazione da parte dei Comuni di aree sosta, di aree di transito e di aree sosta a destinazione particolare*

## L.R. n. 11/2015: perché una nuova Legge?

- Allinearsi alle indicazioni europee e nazionali in materia di integrazione di rom e sinti
- Superare le aree sosta, onerose per le amministrazioni e non adeguate alle esigenze della popolazione rom e sinta presente in regione
- Considerare le caratteristiche delle comunità, prevalentemente sinte, presenti in regione

## Il percorso fino alla legge regionale

- ✓ **22/1/2013: Cabina di regia sociale e sanitaria valida un percorso regionale** finalizzato ad un allineamento al quadro europeo e nazionale ed alla revisione della LR 47/1988
- ✓ **21/3/2013: Convegno preparatorio**
- ✓ **22/7/2013: Tavolo tecnico regionale e sottogruppi tematici** (12 incontri tra il 9/6/2013 e il 10/6/2014)
- ✓ **11/6/2013, 17/6/2014: Incontri con i rappresentanti di associazioni/gruppi di rom e sinti**
- ✓ **16/7/2015: Approvazione** della LR 11/2015

# Alcuni elementi della LR 11/2015

- Strategia regionale per l'inclusione di rom e sinti: strumento di indirizzo e programmazione degli interventi
- Tavolo tecnico regionale con funzioni propositive e consultive inerenti il monitoraggio e l'aggiornamento della Strategia regionale (composto da rappresentanti di enti pubblici, di organizzazioni del terzo settore, dalle direzioni regionali)
- Quattro assi con riferimento alla norme esistenti:
  - ✓ educazione e istruzione
  - ✓ formazione e lavoro
  - ✓ salute
  - ✓ **abitare**

# LR 11/2015: Art. 3 soluzioni abitative

- Sostegno per **il superamento delle aree sosta di grandi dimensioni** in quanto fonti di esclusione e discriminazione
- Sperimentazione di soluzioni abitative **innovative di interesse pubblico**: le **Microaree familiari pubbliche e private** → **Direttiva sui requisiti tecnici delle microaree**
- Promozione di **transizioni verso le forme abitative convenzionali**
- Sostegno ad **iniziative, anche sperimentali di auto costruzione e auto recupero**

# Il percorso dopo la LR 11/2015

□ **Tavolo tecnico regionale** con funzioni propositive e consultive inerenti la predisposizione, il monitoraggio e aggiornamento della Strategia. **Det. Dirigenziale N. 18570/dicembre 2015.**

➤ **Tavoli tematici di approfondimento**

□ **Gruppo di lavoro misto** (sociale, edilizia, urbanistica e patrimonio; enti locali) per la definizione dei requisiti funzionali e strutturali delle micro aree pubbliche e private

□ **DGR 43/gennaio 2016:** approvazione dei **requisiti tecnici e delle prescrizioni urbanistiche ed edilizie delle microaree**

# Il percorso dopo la LR 11/2015

- **DGR 242/febbraio 2016: Bando per la concessione** di risorse in conto capitale (€700.000) e spesa corrente (€300.000)
  - FINALITA': **superamento delle aree sosta pubbliche di grandi dimensioni**
  - INTERVENTI: a) **conto capitale** per acquisto terreni, realizzazione e/o adeguamento microaree pubbliche, urbanizzazioni primarie; b) **spesa corrente** per accompagnamento alla transizione abitativa, sostegno sociale/educativo per l'autonomia dei nuclei familiari, sostegno economico all'accesso/gestione della nuova soluzione abitativa; mediazione sociale e dei conflitti
  
- **Strategia regionale per l'inclusione di rom e sinti** → **DGR 402/marzo2016** → **strumento di indirizzo e programmazione** degli interventi per l'inclusione dei rom e sinti si articola in 4 assi. Si raccorda con il Piano Sociale e Sanitario
  
- **Approvazione dei progetti** ammissibili ai contributi previsti dalla DGR n.242/2016 → **DGR 119/febbraio 2017**

# I 7 progetti approvati e finanziati

Comune beneficiario	Intervento	In conto capitale	In spesa corrente	Numero persone
<b>Camposanto (Mo)</b>	Adeguamento microarea pubblica di via Marconi	Abbattimento barriere architettoniche	-	20
<b>Carpi (Mo)</b>	Superamento area sosta di via delle Piscine	Creazione di 1 microarea pubblica attigua a quella esistente	Accompagnamento alla transizione abitativa di 3 nuclei	35
<b>Bologna</b>	Superamento area sosta di via Erbosa	Creazione di 2 microaree pubbliche	Accompagnamento alla transizione abitativa di 20 nuclei	56
<b>Casalecchio di Reno (Bo)</b>	Riduzione area sosta di via Allende	-	Accompagnamento alla transizione abitativa di 9 nuclei	29
<b>Ferrara</b>	Transizione abitativa sinti Ferrara	-	Accompagnamento alla transizione abitativa di 1 nucleo	5
<b>Faenza (Ra)</b>	Superamento area di via Corleto a Faenza	-	Sostegno alla transizione abitativa, all'inserimento e alla scolarizzazione, 8 nuclei	40
<b>Rimini</b>	Superamento area sosta di via Islanda	-	Accompagnamento alla transizione abitativa di 3 nuclei	12
<b>TOT</b>				<b>197</b>

# Asse abitare: le microaree Legge e Direttiva

## MICROAREE FAMILIARI

«soluzioni insediative innovative di interesse pubblico a carattere temporaneo»

- strumento normativo **speciale e straordinario** per rispondere alle specifiche esigenze abitative delle comunità sinti e rom
- **senza però derogare ai principi fondamentali** dell'urbanistica

# Disciplina speciale

- Le microaree **possono essere collocate in ambiti urbanistici in cui la funzione abitativa non è di regola ammissibile** e prevista dai piani urbanistici; ad es. terreni agricoli
- **Senza che ciò comporti la variazione definitiva dell'ambito urbanistico**; ad es. il passaggio dell'area da agricola a residenziale
- Possono avere destinazione abitativa **solo**:
  - **per i nuclei sinti e rom in quanto misura di inclusione sociale prevista dalla L.R. n. 11/2015**
  - **nei casi e limiti stabiliti dal programma comunale**
- **Concluso tale speciale utilizzo** le microaree vanno rimosse e il terreno riportato alle sue caratteristiche originarie

# Programma Comunale

## **Atto necessario che individua le aree idonee per la realizzazione di microaree**

- se l'amministrazione comunale decide di avvalersi di Microaree familiari per il superamento delle aree di sosta
- dove sono presenti o si intendono realizzare microaree private di comunità rom e sinti

# Programma Comunale: approvati

*Ad oggi:*

✓ **Comune di Misano Adriatico, dicembre 2018**

➤ tre microaree private

✓ **Comune di Bologna, luglio 2019**

➤ due microaree pubbliche ed una privata

# Sistema informativo regionale

- ❑ Dal 1996 la Regione ha effettuato rilevazione triennali tramite questionario sulle aree e sulle presenze di rom e sinti
- ❑ Sono state realizzate delle pubblicazioni:  
<https://sociale.regione.emilia-romagna.it/documentazione/pubblicazioni/prodotti-editoriali/rapporto-sulla-popolazione-sinta-e-rom-in-emilia-romagna-dati-al-30-11-2012>
- ❑ Dal 2018 è attivo un sistema informativo on line che viene aggiornato annualmente

## Sistema informativo regionale: alcuni dati al 31 dicembre 2017

- ✓ **36 Comuni** hanno compilato il sistema informativo
- ✓ **144 insediamenti** (aree sosta e microaree pubbliche e private)
- ✓ **2.784 persone** (pari al 0.06% della popolazione) di cui il **98,9% sinti**

Grazie dell'attenzione

[antonella.gandolfi@regione.emilia-romagna.it](mailto:antonella.gandolfi@regione.emilia-romagna.it)

<http://sociale.regione.emilia-romagna.it/esclusione-sociale-e-poverta/rom-e-sinti>